

В диссертационный совет Д 212.038.15
при ФГБОУ ВО «Воронежский
государственный университет»

ОТЗЫВ

официального оппонента – доктора экономических наук, доцента Серебряковой Надежды Александровны на диссертацию Пироговой Лики Владимировны «Промышленная политика регионов: содержание, стратегические приоритеты, инструментарий» представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук, по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика).

Актуальность темы исследования. В современных условиях проведение эффективной промышленной политики регионов является одним из перспективных направлений активизации социально-экономического развития России и административно-территориальных образований страны. Промышленная политика осуществляется в сложных условиях, состояние которых обусловлено колебаниями макроэкономической конъюнктуры, обострением глобальной конкуренции, трансформацией мировой, национальной и региональной экономической структуры.

Эти обстоятельства требуют усложнения системы управления развитием промышленного сектора территориальных подсистем страны, повышения способности органов власти различных уровней использовать различные формы, методы, инструменты управления, обеспечивающие высокую экономическую динамику.

Серьезную проблему представляет обеспечение выбора механизмов реализации промышленной политики, соответствующих характеру и уровню социально-экономического, в том числе – промышленного развития конкретных регионов. В теоретических исследованиях, практике регионального управления имеет место чрезмерная унификация стратегических и инструментальных компонентов промышленной политики, не позволяющая учесть технико-технологическую, социально-экономическую и институциональную специфику административно-территориальных образований.

В этой связи, тема диссертации Л.В. Пироговой является, безусловно, актуальной.

Следует согласиться с автором исследования, что основные **положения, характеризующие актуальность проблемы**, представленные на с. 4-5, включают следующие позиции:

- на теоретико-методическом уровне требуют уточнения: содержание региональной промышленной политики; состав принципов, содержание, модели и инструменты механизма ее реализации;
- устойчивое социально-экономическое развитие России и административно-территориальных образований страны требует формирования адекват-

ной промышленной политики, направленной на обеспечение устойчивого развития экономики страны и его регионов;

- промышленность, это – базовая отрасль народного хозяйства страны, аккумулирующая и реализующая важнейшие научно-технические достижения и обеспечивающая материально-техническое развитие других секторов экономики;

- адаптация промышленных предприятий к динамично изменяющимся условиям внешней среды может быть успешно осуществлена при активной поддержке со стороны государства, обеспечивающей улучшение инвестиционного климата, стимулирование инновационной деятельности;

- повышение уровня разнообразия и сложности задач управления развития промышленного сектора экономики обуславливает потребность в обновлении механизма реализации промышленной политики;

- необходимость динамичного развития промышленности в условиях быстрых технико-технологических и институциональных изменений требует выявления особенностей промышленного развития российских регионов; определения динамики различных составляющих промышленного развития.

Цель, поставленная соискателем, состоит в обосновании стратегий и инструментария региональной промышленной политики, реализующей экономический потенциал промышленности и связанных с нею социально-экономических систем на основе разработки моделей, адекватно отражающих исходное и целевое состояние промышленного сектора региона (с. 7).

Указанная цель соответствует составу проблем, решаемых в **рамках научной специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством Паспорта специальностей ВАК Министерства науки и высшего образования РФ (региональная экономика), 3. Региональная экономика: 3.1. Развитие теории пространственной и региональной экономики; методы и инструментарий пространственных экономических исследований; проблемы региональных экономических измерений; системная диагностика региональных проблем и ситуаций; 3.10. Исследование традиционных и новых тенденций, закономерностей, факторов и условий функционирования и развития региональных социально-экономических систем. 3.16. Региональная социально-экономическая политика; анализ особенностей и оценка эффективности региональной экономической политики в Российской Федерации, федеральных округах, субъектах Федерации и муниципальных образованиях.**

Предметная область исследования находится в рамках отмеченной выше специальности: специальности 08.00.05 экономика и управление народным хозяйством – региональная экономика.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций в диссертации. Положения и выводы диссертации базируются на фундаментальных концепциях регионального экономического развития, разработанных ведущими отечественными учеными.

Результаты, рекомендации и выводы диссертационного исследования базируются на использовании современной методологии научных исследований, подтверждаются корректной постановкой задач и аргументированным обоснованием необходимости их решения, представительностью и достоверностью исходной информации для анализа, использованием законодательных и нормативных актов Российской Федерации, данных официальной статистики. Обоснованность выводов подкреплена табличным материалом, графическими иллюстрациями, ссылками на соответствующие источники анализируемого материала.

Научная достоверность положений, выводов и рекомендаций диссертационного исследования Л.В. Пироговой определяется качественным анализом существующей управленческой практики, идентификацией присущих ей особенностей и ограничений.

Диссертационное исследование Л.В. Пироговой концептуально. Работа основана на фундаментальных и прикладных исследованиях отечественных и зарубежных ученых по проблемам управления социально-экономическими процессами в регионах.

В процессе исследования были использованы диалектический и историко-генетический методы; совокупность экономико-статистических методов; методы эмпирического обобщения, структурно-функционального, кластерного и компаративного анализа.

Научная новизна работы. Основными моментами, содержащими научную новизну, являются:

1. Развитие теоретических положений:

- раскрывающих сущность и содержание региональной промышленной политики как определенного вида социально-экономической политики, характеризующейся ее ограниченностью в функциональном и пространственном аспектах (с. 13-28);

- обосновывающих состав и содержание элементов стратегического уровня промышленной политики (субъекты промышленной политики; объекты промышленной политики; приоритеты, определяемые национальной промышленной политикой; приоритеты, обусловленные социально-экономической политикой региона; цели промышленной политики; задачи промышленной политики; состав стейкхолдеров (с. 28-38);

- устанавливающих принципы формирования и реализации региональной промышленной политики (с. 39-42);

- определяющих основания для формирования моделей механизма реализации промышленной политики региона с использованием двух критериев: 1) сочетания инструментов, формируемых на разных уровнях власти; 2) характера их воздействия на региональную промышленность (с. 53-65). Как результат обоснование целесообразности использования моделей механизма региональной промышленной политики по критериям «сочетание

инструментов, формируемых на разных уровнях власти» (восходящую и нисходящую), характеру их воздействия на региональную промышленность (горизонтальную (общесистемную) политику, вертикальную (селективную) промышленную политику и политику, ориентированную на глобальные цепочки стоимости).

2. Методические положения, определяющие направления и инструменты совершенствования промышленной политики регионов:

- методический подход к оценке промышленного развития российских регионов, включающий: обоснование состава факторных и результирующих признаков, характеризующих состояние промышленности в разрезе укрупненных видов деятельности; взаимосвязи промышленного развития с экономическим ростом, инновационными процессами, их результатами, социальными отношениями (с. 66-80);

- комплексный методический подход к установлению моделей механизма реализации промышленной политики, включающий: разграничение факторных и результирующих признаков промышленного развития – параметров «входа» и «выхода» (с. 67-69); последовательное применение кластерного (с. 71-79), сравнительного и корреляционно-регрессионного анализа (с. 84-107). Предложенный подход позволяет установить регионы и их группы, обладающие параметрами «входа» и «выхода», сочетание которых требует применения различных типов промышленной политики: восходящей, нисходящей, горизонтальной, вертикальной, ориентированной на глобальные цепочки стоимости;

- обоснование необходимости дополнения аналитической и стратегической частей промышленной политики регионов инструментарием реализации стратегий, общим для всех регионов и специфичным, необходимым для конкретных регионов в зависимости от состояния и динамики показателей промышленного развития и их отражения в документах стратегического планирования, обеспечивающего выбор направлений и инструментов реализации промышленной политики в регионах с учетом ее перспективных моделей, выявленных недостатков и достижений в стратегическом позиционировании промышленности и связанных с ее развитием подсистем региональной экономики (с. 153-178).

Теоретическая и практическая ценность полученных результатов.

В теоретическом плане получены результаты, развивающие теоретико-методические положения, включающие: подход к определению региональной промышленной политики, количественному измерению факторов и результатов промышленного развития; обоснование принципов и моделей механизма ее формирования и реализации; выявление достижений и недостатков в стратегическом позиционировании обрабатывающей промышленности в регионах России; обосновании перспективных направлений и инструментов промышленной политики регионов России.

Практическая значимость диссертации состоит в том, что содержащиеся в работе выводы и рекомендации в сфере стратегического развития промышленности регионов страны могут быть использованы при совершенствовании процессов разработки и реализации стратегий, реализуемых органами власти и менеджментом предприятий реального сектора экономики.

Теоретические положения работы, раскрывающие содержание стратегического развития промышленной политики применимы при формировании региональных стратегий социально-экономического развития; в обосновании механизма взаимодействия менеджмента предприятий реального сектора экономики с органами власти; в преподавании и изучении курсов: «Региональная экономика и управление», «Региональная социально-экономическая политика», в процессе переподготовки и повышения квалификации кадров системы государственного и муниципального управления и менеджеров бизнес-структур.

Методические положения работы, посвященные формированию инструментов, реализующих промышленную политику различных типов, могут быть использованы в работе органов государственной власти регионального уровня.

Результаты исследований, связанные с разработкой теоретических положений и практических рекомендаций в области совершенствования промышленной политики приняты к использованию в ООО «Специализированный застройщик Инстеп»; использованы в учебном процессе в Воронежском государственном университете в преподавании курса «Региональная социально-экономическая политика» и «Региональная экономика и управление» (подтверждено документами).

К перспективным направлениям развития исследований в избранной предметной области следует отнести: разработку теоретико-методического подхода к определению оптимальной модели механизма региональной промышленной политики, обеспечивающей развитие перспективных промышленных регионов; выявление факторов промышленного развития, оказывающих наиболее значительное влияние на социально-экономическое развитие регионов; методическое обоснование инструментария региональной промышленной политики до уровня мероприятий, позволяющих определить необходимые ресурсы для их реализации; разработку моделей пространственно-функциональной специализации промышленности регионов и муниципальных образований.

Публикации и автореферат. Основные выводы и результаты диссертационного исследования опубликованы в 16 научных работах, в том числе: в 5 статьях в изданиях, рекомендованных ВАК Минобрнауки России. Общий объем печатных работ составил 7,22 п.л., в том числе авторский вклад – 5,72 п.л.

Автореферат диссертации и работы, опубликованные по теме исследования, полностью отражают ее содержание.

Дискуссионные положения, замечания и рекомендации в адрес соискателя.

1. Автор справедливо отметил в работе, что «объектами региональной промышленной политики может быть любая совокупность промышленных систем региона, конкретное содержание и состав которых определяется целями, специфичными для каждого региона, и объединенными в целостную группу приоритетами и целями региона в сфере промышленной деятельности (с. 34). Данный теоретический тезис следовало в ходе работы развернуть в методическом аспекте, предложить методические рекомендации по уточнению их количественных характеристик и учету в практической деятельности управляющих подсистем регионов. Между тем, автор в третьем разделе диссертации остановился, преимущественно, на обосновании положений, необходимых для управления промышленностью как единым объектом.

2. Автор представил в работе значительное количество выявленных эмпирических зависимостей, отражающих динамику различных показателей развития промышленности в регионах (с. 85, 86, 87, 88, 89, 90 и др.). Учитывая различный характер зависимостей, с достаточной степенью достоверности отражающих анализируемую динамику, следовало, на основе более подробного анализа обосновать прогнозируемую динамику. Это позволило бы сфокусировать внимание на наиболее значимых направлениях и инструментах реализации промышленной политики модельных регионов, представляющих различные группы.

3. Вызывает сомнение утверждение автора, что регионам наименее развитого в промышленном отношении кластера «Д» необходимо «ориентировать механизм промышленной политики на модель участия в глобальных цепочках стоимости» (с. 186). Именно учитывая невысокий уровень развития промышленности в целом, следовало, на наш взгляд, выбрать для них горизонтальную (общесистемную) промышленную политику. Во всяком случае, выбор модели промышленной политики необходимо аргументированно представить в процессе защиты диссертации.

Изложенные замечания имеют преимущественно частный характер и не ставят под сомнение результаты диссертационного исследования в целом.

Заключение о соответствии диссертации требованиям Положения о присуждении ученых степеней.

Диссертация Пироговой Лики Владимировны «Промышленная политика регионов: содержание, стратегические приоритеты, инструментарий» является самостоятельным, завершенным научным исследованием, выполненным на актуальную тему и имеющим теоретическую и практическую значимость.

Личный вклад автора подтвержден достаточным количеством публика-

ций по проблеме исследования, докладами на конференциях различного уровня, справками о внедрении в деятельность предприятия реального сектора экономики, в учебный процесс Воронежского государственного университета.

Диссертационная работа Пироговой Лики Владимировны в полной мере соответствует требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям «Положением о присуждении ученых степеней», утвержденным Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 и Паспорту специальности ВАК Минобрнауки РФ 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика), а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика).

Официальный оппонент:

Серебрякова Надежда Александровна
доктор экономических наук, доцент,
профессор кафедры теории экономики и учетной политики
Федерального государственного бюджетного
образовательного учреждения высшего образования
«Воронежский государственный университет инженерных технологий»

Н.А. Серебрякова

адрес: 394036, г. Воронеж, пр. Революции, 19, а. 238

Телефон: +7 (473) 239-07-63

E-mail: kafbuhuchet@yandex.ru

Тел.: (473) 255-37-51

Специальность, по которой защищена докторская диссертация –
08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством

« 12 » апреля 2021 г.

